

Obec Kunerad, Hlavná 60/37, 013 13 Kunerad

Materiál na rokovanie obecného zastupiteľstva

Dátum predloženia: 26.08.2021

číslo materiálu: R2021/1142/LF5/S359

Správa o výsledku kontroly

Predkladateľ:

Ing. Klaudia Kolečániová

Hlavná kontrolórka

Spracovateľ:

Ing. Klaudia Kolečániová

Hlavná kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Dôvodovú správu
2. Návrh uznesenia
3. Materiál

1. Dôvodová správa

Ustanovenie §18 f ods.1 písm. d) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov ukladá hlavnému kontrolórovi predložiť obecnému zastupiteľstvu správu o výsledku kontroly.

V zmysle citovaného zákona predkladá hlavná kontrolórka obce Kunerad **správu o výsledku kontroly – Kontrola Všeobecne záväzných nariadení vydaných obcou Kunerad.**

2. Návrh na uznesenie

Uznesenie č.

Obecné zastupiteľstvo obce Kúnerad po prerokovaní predloženého materiálu

berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly - *Kontrola Všeobecne záväzných nariadení vydaných obcou Kúnerad.*

Kontrola Všeobecne záväzných nariadení vydaných obcou Kunerad

Kontrola bola vykonaná na základe schváleného Plánu kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky na I.polrok 2021, v súlade s ustanovením §18d ods.1 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov.

1. Cieľ kontroly

- zistiť aktuálnosť Všeobecných záväzných nariadení vydaných obcou Kunerad

2. Kontrolovaný subjekt

- Obecný úrad Kunerad, Hlavná 60/37, 013 13 Kunerad

3. Predložené dokumenty ku kontrole

- Všeobecné záväzné nariadenia vydané obcou Kunerad

4. Termín vykonania kontroly

- február – jún 2021

5. Kontrolné obdobie

- Február – jún 2021

A. Všeobecne záväzné nariadenie obce

Výrazom práva na samosprávu je aj oprávnenie vydávať všeobecne záväzné nariadenia, ktoré obci dáva priamo Ústava SR a následne aj zákon o obecnom zriadení. VZN je podzákonný právny predpis, preto nemôže byť vydávané na úpravu akýchkoľvek vzťahov, ale má svoje obmedzenia. Slúži väčšinou na podrobnú úpravu zákonných ustanovení upravujúcich život v obci práve na miestne podmienky.

Dôležitým oprávnením obce upravovať si podrobnosti v niektorých záležitostiach je vydávanie všeobecne záväzných nariadení. Ich členenie kopíruje dvojitú pôsobnosť obce, teda v oblasti samosprávy, ako aj preneseného výkonu štátnej správy. Prijat' nariadenie môže len obecné zastupiteľstvo, a to trojpäťtinovou väčšinou prítomných poslancov, čomu predchádza proces vyvesenia návrhu nariadenia a podávania pripomienok k nemu. Po prijatí všeobecne záväzného nariadenia obecným zastupiteľstvom je nutné ho opäť vyhlásiť (vyvesiť) tak, aby mohlo nadobudnúť platnosť a po uplynutí stanovenej lehoty aj účinnosť.

Obec je v zmysle článku 64 Ústavy SR základom územnej samosprávy a v zmysle ustanovenia § 1 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení (ďalej len ako „zákon o obecnom zriadení“) je samostatný územný samosprávny a správny celok Slovenskej republiky; združuje osoby, ktoré majú na jej území trvalý pobyt. Základnou úlohou obce pri výkone samosprávy je v zmysle ustanovenia § 1 ods. 2 zákona o obecnom zriadení starostlivosť o všestranný rozvoj jej územia a o potreby jej obyvateľov.

Územná samospráva má právo vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Čo je VZN

Všeobecne záväzné nariadenie obce (ďalej len „všeobecne záväzné nariadenie“) je právny predpis, ktorý môže **vydať obec na plnenie svojich úloh**. Všeobecne záväzné nariadenie má pôsobnosť na území danej obce je ich povinný ho dodržiavať každý, kto sa zdržuje na území obce. V hierarchii právnych predpisov má všeobecne záväzné nariadenie **nižšiu právnu silu ako nariadenia vlády**, ide teda o **podzákonný** právny predpis. Všeobecne záväzné nariadenia spolu so všeobecne záväznými nariadeniami vyšších územných celkov tvoria takzvané **komunálne právo**.

Obce môžu vydávať všeobecne záväzné nariadenia **(1)** vo veciach územnej samosprávy a zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona a **(2)** pri výkone štátnej správy.

Vydávanie všeobecne záväzných nariadení **vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh samosprávy** vyplýva z **ustanovenia čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky**. Na ich vydanie nie je potrebný samostatný právny predpis. Kreačná právomoc obce však nie je neobmedzená. Obec **nemôže** vydať všeobecne záväzné nariadenia vo veciach vyhradených zákonu, taktiež nemôže upravovať medze základných práv a slobôd, pretože ich môže upravovať len zákon. Všeobecne záväzné nariadenie tiež musí byť v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, s medzinárodnými zmluvami s ktorými vyslovila súhlas NR SR a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom a so zákonmi.

Súladnosť s podzákonnými právnymi predpismi Ústava Slovenskej republiky **nevyžaduje**. Povinnosti, ktoré obec plní pri výkone samosprávy sú upravené v ust. § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Uvedené ustanovenie uvádza len demonštratívny súhrn povinností obcí pri výkone samosprávy. Obec preto môže vydať všeobecne záväzné nariadenie aj v iných

oblastiach, ako sú uvedené v predmetnom ustanovení. Navyše niektoré práva a povinnosti pri výkone samosprávy upravujú aj zákony. Napríklad podľa **ust. § 7 ods. 3 zákona č. 377/2004 Z. z.** môže obec všeobecne záväzným nariadením obmedziť alebo zakázať fajčenie aj na iných verejne prístupných miestach. Všeobecne záväznými nariadeniami obce často upravujú podmienky držania a pohybu psov na verejnom priestranstve a podmienky chovu domácich zvierat.

Okrem všeobecne záväzných nariadení vo veciach územnej samosprávy a na plnenie jej úloh vydávajú obce aj všeobecne záväzné nariadenia **pri výkone štátnej správy**. Ich vydávanie upravuje **ustanovenie čl. 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky**. Uvedené ustanovenie uvádza, že pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia, výkon štátnej správy prenesený na obec alebo na vyšší územný celok zákonom riadi a kontroluje vláda. Na rozdiel od všeobecne záväzných nariadení vo veciach samosprávy, musia byť všeobecne záväzné nariadenia pri výkone štátnej správy v súlade aj nariadeniami vlády a s právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Vydávanie všeobecne záväzných nariadení upravuje **ust. § 6 zákona č. 369/1990 Zb.** o obecnom zriadení. Podľa uvedeného ustanovenia návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, **zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním** obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým. Dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej **desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku** k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade.

Pripomienkou možno v určenej lehote **navrhnuť nový text alebo odporučiť úpravu** textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené. V prípade živelnej pohromy, všeobecného ohrozenia, odstraňovania následkov živelnej pohromy, ak právny predpis, na základe ktorého sa nariadenie prijíma, nebol včas zverejnený v Zbierke zákonov alebo ak je potrebné zabrániť škodám na majetku, sa uvedený postup nepoužije.

Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovelo a z akých dôvodov. Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Nariadenie sa musí vyhlásiť. Vyhlásenie sa vykoná vyvesením nariadenia na úradnej tabuli v obci **najmenej na 15 dní; účinnosť nadobúda pätnástym dňom od vyvesenia**, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. V prípade živelnej pohromy alebo všeobecného ohrozenia, ak je to potrebné na odstraňovanie následkov živelnej pohromy alebo na zabránenie škodám na majetku, možno určiť skorší začiatok účinnosti nariadenia. Vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v obci je podmienkou jeho platnosti; okrem toho sa nariadenie zverejní aj spôsobom v obci obvyklým. **Nariadenia musia byť každému prístupné na obecnom úrade obce, ktorá ich vydala.**

Ak niekto nesúhlasí so všeobecne záväzným nariadením, môže podať **podnet na protest prokurátorovi**. Ak prokurátor zastane názor, že bol porušený zákon, podá protest obci, ktorá všeobecne

záväzné nariadenie vydala. Konanie o proteste prokurátora je upravené **ust. § 24 a 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre.**

Obec je povinná o proteste rozhodnúť **do 30 dní** od doručenia protestu. Ak protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr **do 90 dní** od doručenia protestu prokurátora, **nezákonné všeobecne záväzné nariadenie zrušiť, prípadne nahradiť** všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. Ak obec protestu prokurátora nevyhovie alebo mu vyhovie iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodne, **môže generálny prokurátor podať Ústavnému súdu Slovenskej republiky návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.** Návrh na začatie konania pred Ústavným súdom Slovenskej republiky o súlade právnych predpisov môže generálny prokurátor podať aj vtedy, ak proti všeobecne záväznému nariadeniu vydanému nebol podaný protest prokurátora.

Ak obecné zastupiteľstvo, mestské zastupiteľstvo alebo miestne zastupiteľstvo nezruší na základe protestu prokurátora všeobecne záväzné nariadenie, ktoré je v rozpore so zákonom, môže podľa **ust. § 250zf zákona č. 99/1963 Zb.** Občiansky súdny poriadok prokurátor podať na súd **návrh na zrušenie všeobecne záväzného nariadenia.** Účastníkmi konania sú obec, mesto, mestská časť a prokurátor. Príslušný na rozhodnutie je krajský súd, v ktorého obvode sa nachádza obec, mesto, alebo mestská časť. Proti rozhodnutiu súdu je prípustné odvolanie.

Ak by prokurátor nepodal návrh na súd, môže sa dotknutá osoba obrátiť so **sťažnosťou na Ústavný súd Slovenskej republiky.** Konanie pred Ústavným súdom Slovenskej republiky upravuje **ust. § 49 až 56 zákona č. 38/1993 Z. z. o organizácii Ústavného súdu Slovenskej republiky, o konaní pred ním a o postavení jeho sudcov.**

B. Kontrolované VZN

Kontrolované boli VZN zverejnené na stránke obce v časti:

Obecný úrad – Dokumenty – Všeobecne záväzné nariadenia.

Celkovo má obec zverejnených 21 Všeobecne záväzných nariadení:

2021/03 VZN o určení výšky finančných príspevkov na čiastočnú úhradu nákladov na výchovu a vzdelanie a nákladov spojených so stravovaním v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti obce Kunerad

2021/02 VZN o určení výšky dotácie finančných prostriedkov na mzdové a prevádzkové náklady na dieťa materskej školy, žiaka školského klubu detí a školskej jedálne v zriaďovateľskej pôsobnosti obce Kunerad

2021/01 VZN o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základnej škole, ktorej zriaďovateľom je obec Kunerad

2020/03 VZN o organizovaní miestneho referenda na území obce Kunerad

2020/02 VZN o zriadení centra voľného času

2020/01 VZN o financovaní centier voľného času zriadených mimo územia obce Kunerad

2019/04 VZN o verejnom poriadku v obci

2019/03 VZN o udržiavaní čistoty verejných priestranstiev, komunikácií, chodníkov, zelene, ochrane životného prostredia a určení verejných priestranstiev v obci Kunerad

2019/01 VZN o určení výšky príspevku na čiastočnú úhradu nákladov, režijné náklady a podmienky úhrady v školskej jedálni

2018/01 VZN o záväznej časti Zmeny a Doplnku č. 2 Územného plánu obce Kunerad
 2017/03 VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku
 2017/02 VZN o umiestňovaní volebných plagátov na území obce Kunerad
 2017/01 VZN o označovaní ulíc a iných verejných priestranstiev a číslovaní stavieb na území obce Kunerad
 2016/02 VZN požiarneho poriadku obce Kunerad
 2014/03 VZN o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach na území obce Kunerad
 2014/02 VZN o záväzných častiach zmien a doplnkov č. 1 k územnému plánu obce Kunerad
 2014/01 VZN o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd a zneškodňovaní obsahu žump v obci Kunerad
 2013/02 VZN o obmedzení prevádzkovania hazardných hier na území obce Kunerad
 2012/03 VZN o rozsahu poskytovania sociálnych služieb, o spôsobe a výške úhrad za sociálne služby v obci Kunerad
 2009/01 VZN o poskytovaní opatrovateľskej služby, o spôsobe a výške úhrady za opatrovateľskú službu
 2008/06 VZN o ochrane ovzdušia a o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia

Ku všetkým uvedeným VZN bola skontrolovaná ich aktuálnosť a súlad s právnymi predpismi.

C. Zistenia ku kontrolovaným VZN

Kontrolou boli zistené nasledovné nedostatky:

- Neaktuálnosť niektorých VZN, nakoľko počas obdobia od ich schválenia do dňa kontroly boli viackrát novelizované súvisiace zákony
- Chýbajúce VZN

Rok schválenia VZN	Počet zverejnených VZN	Čísla VZN
2008	1	2008/06
2009	1	2009/01
2012	1	2012/03
2013	1	2013/02
2014	3	2014/01, 2014/02, 2014/03
2016	1	2016/02
2017	3	2017/01, 2017/02, 2017/03
2018	1	2018/01
2019	3	2019/01, 2019/03, 2019/04
2020	3	2020/01, 2020/02, 2020/03
2021	3	2021/01, 2021/02, 2021/03

Záver a odporúčanie

Hlavná kontrolórka obce Kunerad odporúča:

- vypracovať plán aktualizácie jednotlivých VZN
- na základe vypracovaného plánu aktualizovať jednotlivé VZN

V súlade s §22 ods.6 zákona č.357/2015 Z.z. kontrola je skončená dňom zaslania správy povinnej osobe.

Dátum zaslania správy povinnej osobe: 26.8.2021

Ing. Klaudia Kolečániová
hlavná kontrolórka obce Kunerad